



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061  
e-mail: [kpto@audit.tomsk.ru](mailto:kpto@audit.tomsk.ru), <http://audit.tomsk.ru>

27.10.2015 № 02-508/1  
На № 4-070/3357-15 от 29.09.2015

Заместителю Председателя  
Законодательной Думы  
Томской области  
А.Б. Куприянцу

Заключение на проект закона Томской области  
«О бюджете Территориального фонда  
обязательного медицинского страхования  
Томской области на 2016 год и  
на плановый период 2017 и 2018 годов»

Контрольно-счетная палата Томской области, рассмотрев проект закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (далее – проект закона), считает необходимым обратить внимание на следующее.

1. Доходная часть бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области (далее – ТФОМС) на 2016 год предусматривает поступления в общем объеме 13 581 972,6 тыс.руб. или 106% к плану 2015 года.

Доходы бюджета ТФОМС в сумме 13 358 697,1 тыс.руб. планируется направить на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее – ОМС), что превысит уровень 2015 года на 105,9%. Доходы, направляемые на финансирование территориальной программы ОМС, включая средства, направляемые на осуществление ТФОМС управленческих функций и на ведение дела страховых медицинских организаций, представлены в таблице.

(тыс.руб.)				
	Доходы	2015 год план	2016 год проект	Отклонение (+;-)
1.	Субвенции из Федерального фонда ОМС на осуществление переданных полномочий в сфере обязательного медицинского страхования	12 580 738,5	13 355 697,1	774 958,6
2.	Денежные взыскания (штрафы), прочие доходы	34 872,3	3 000,0	- 31 872,3
Всего		12 615 610,8	13 358 697,1	743 086,3

Финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при осуществлении полномочий по утверждению территориальных программ ОМС, и реализации базовой программы ОМС на территориях субъектов в соответствии с частью 2 статьи 6

Получено 27.10.2015 ЕКБ -

Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» осуществляется за счет субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда ОМС бюджетам территориальных фондов ОМС.

Размер субвенции в сумме 13 355 697,1 тыс.руб. рассчитан в соответствии с Методикой распределения субвенций, предоставляемых из Федерального фонда ОМС на осуществление переданных полномочий в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 №462, исходя из подушевого норматива финансирования на 2016 год 8 738,2 руб., предусмотренного проектом Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, размещенном на федеральном портале нормативных правовых актов.

Во время подготовки данного заключения в адрес ТФОМС направлено письмо ФФОМС от 15.10.2015 №6389/21-2/и, согласно которому в соответствии с Протоколом заседания Правительства РФ от 08.10.2015 №36 по вопросу формирования бюджета Федерального фонда ОМС на 2016 год коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг для определения размера страховых взносов на ОМС неработающего населения устанавливается в размере, равном 1,0. Также согласно пояснительной записке к проекту Федерального закона «О бюджете Федерального фонда ОМС на 2016 год», внесенному 23.10.2015 на рассмотрение в Государственную Думу РФ, норматив финансового обеспечения базовой программы определен в размере 8 438,9 тыс.руб., меньше норматива, исходя из которого сформирован проект бюджета ТФОМС на 2016 год. Соответственно размер субвенции, предоставляемой в 2016 году из Федерального фонда ОМС, определен в сумме 12 907 103,8 тыс.руб., меньше размера субвенции, учтенного при формировании проекта бюджета ТФОМС на 2016 год на 448 593,3 тыс.руб.

Таким образом, указанный в проекте закона размер субвенции потребует уточнения после принятия Федерального закона «О бюджете Федерального фонда ОМС на 2016 год».

Объем средств областного бюджета на ОМС неработающего населения, передаваемых бюджету Федерального фонда ОМС, составляет 5 663 110,9 тыс.руб. (102,4% к плану 2015 года). В соответствии со ст.23 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» объем средств, выделяемых из областного бюджета на ОМС неработающего населения, определен исходя из тарифа страхового взноса, установленного Федеральным законом от 30.11.2011 №354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения», численности неработающего населения в Томской области по состоянию на 01.04.2015 – 574 651 чел. (на 2015 год – 561 786 чел.) и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг в размере 1,0, на уровне установленного коэффициента для Томской области в предыдущие годы. Следует отметить, что в проекте закона Томской области «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» предусмотрен объем средств на эти цели в сумме 5 668 952,4 тыс.руб., который не соответствует объему средств областного бюджета на ОМС неработающего населения, передаваемых бюджету Федерального фонда ОМС, рассчитанному ТФОМС.

Кроме доходов, планируемых на финансирование территориальной программы ОМС, согласно представленному проекту закона планируется поступление прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов ОМС (средства, поступающие от других территориальных фондов за лечение жителей других субъектов РФ в медицинских организациях Томской области) с учетом динамики поступлений в 2015 году в сумме 223 275,5 тыс.руб. (125,3% к плану 2015 года).

Также после утверждения Федерального закона «О бюджете Федерального фонда ОМС на 2016 год» и принятия соответствующего нормативного правового акта Правительством РФ может потребовать уточнения размер межбюджетных трансфертов, предоставляемых Томской области на условиях софинансирования на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам. На 2015 год объем средств, выделенных Томской области на единовременные компенсационные выплаты, составил 20 000 тыс.руб. В проекте закона

Томской области «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» предусмотрен объем средств областного бюджета на эти цели в сумме 61 500 тыс.руб.

2. Расходная часть бюджета ТФОМС на 2016 год представлена расходами на общую сумму 13 581 972,6 тыс.руб. или 105,3% от плана 2015 года. Данные по направлениям расходования на финансирование территориальной программы ОМС приведены в таблице.

(тыс. руб.)

Наименование расходов	2015 год план	2016 год проект	Отклонение (+;-)
<b>На финансирование территориальной программы ОМС, всего</b>	<b>12 701 896,7</b>	<b>13 358 697,1</b>	<b>656 800,4</b>
в том числе:			
На осуществление управленческих функций ТФОМС	71 871,1	77 689,1	5 818,0
На оплату расходов на ведение дела страховых медицинских организаций	118 373,0	122 087,0	3 714,0
На оплату медицинских услуг, оказанных медицинскими организациями	12 511 652,6	13 158 921,0	647 268,4
из них:			
нормированный страховой запас без учета средств на оплату за лечение жителей других субъектов РФ в медицинских организациях Томской области (межбюджетных трансфертов, получаемых от других бюджетов территориальных фондов ОМС)	674 348,6	726 945,2	52 596,6

Расходы на оплату медицинской помощи по территориальной программе ОМС (без учета средств нормированного страхового запаса) предусмотрены в 2016 году в сумме 12 431 975,8 тыс.руб., рост по сравнению с уровнем 2015 года составил 105%. Расходы рассчитаны исходя из средних нормативов объемов медицинской помощи, установленных проектом Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

Проектом закона предусмотрено формирование нормированного страхового запаса (далее - НСЗ), включая средства на оплату за лечение жителей других субъектов РФ в медицинских организациях Томской области, получаемых в виде прочих межбюджетных трансфертов от других территориальных фондов ОМС, всего в общей сумме 950 220,7 тыс.руб. (111,5% к плану 2015 года). Планируемый размер НСЗ не превышает предельный размер, установленный приказом Федерального ФОМС от 01.12.2010 №227 «О порядке использования средств НСЗ территориального фонда ОМС» - среднемесячный размер планируемых поступлений в ТФОМС на финансирование территориальной программы ОМС.

По данным представленной пояснительной записки в составе НСЗ запланированы средства:

- для осуществления межтерриториальных расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным гражданам по ОМС вне территории страхования всего в сумме 371 467,3 тыс.руб. (113,8% от плана 2015 года), включая средства в сумме 223 275,5 тыс.руб., получаемые в виде прочих межбюджетных трансфертов от других территориальных фондов на оплату за лечение жителей других субъектов РФ в медицинских организациях Томской области и в сумме 148 191,8 тыс.руб., предусмотренные для перечисления другим бюджетам территориальных фондов на оплату за лечение жителей Томской области;

- для обеспечения финансовой устойчивости системы ОМС в объеме 526 156,8 тыс.руб. на уровне плана 2015 года;

- для осуществления выплат стимулирующего характера медицинским организациям за достижение целевых значений доступности и качества медицинской помощи – 47 510,5

тыс.руб. и вознаграждения страховым медицинским организациям за выполнение условий, предусмотренных договором о финансовом обеспечении ОМС – 5 086,1 тыс.руб.

Возможность осуществления указанных выплат предусмотрена приказом Федерального ФОМС от 01.12.2010 №227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования». Однако нормативная база по осуществлению выплат стимулирующего характера медицинским организациям за достижение целевых значений доступности и качества медицинской помощи в соответствии с рекомендациями ФФОМС от 27.05.2013 №4269/21-и «Внедрение в субъектах Российской Федерации эффективных механизмов вознаграждения медицинских организаций за счет средств нормированного страхового запаса территориальных фондов обязательного медицинского страхования, обеспечивающих повышение уровня качества и доступности медицинской помощи», в Томской области не сформирована, в связи с чем Контрольно-счетная палата не имеет возможности подтвердить обоснованность направления средств в сумме 47 510,5 тыс.руб. из бюджета ТФОМС на выплаты стимулирующего характера медицинским организациям.

Рост расходов на ведение дела страховых медицинских организаций по сравнению с расходами 2015 года составил 3 714 тыс.руб., или 103,1%. Норматив расходов на ведение дела составил 1% от объема направляемых средств из ТФОМС, что соответствует ст.38 (ч.18) Федерального закона РФ от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», согласно которой норматив устанавливается в размере не менее 1% и не более 2% от суммы поступивших средств.

На осуществление ТФОМС управленческих функций предусмотрены расходы в сумме 77 689,1 тыс.руб., рост к 2015 году составил 5 818 тыс.руб., или 108,1%. При этом расходы на оплату труда работников ТФОМС на 2016 год сформированы на уровне 2015 года исходя из предельной штатной численности работников ТФОМС 80 ед. и фонда оплаты труда в размере 46 512 тыс.руб., утвержденных распоряжением Администрации Томской области от 11.09.2015 № 692-ра. Рост прочих расходов составил 160%, при доведенном Департаментом экономики Администрации Томской области индексе потребительских цен 107,6%, разница составила 4863 тыс.руб. Увеличение расходов ТФОМС обосновано представленными расчетами необходимости проведения с 2016 года модернизации автоматизированной информационно-аналитической системы «БАРС. Мониторинг», доработки отдельных модулей автоматизированной информационно-аналитической системы «Центр обработки данных ТФОМС», разработанной в 2014 году, приобретением комплектующих для систем хранения данных на общую сумму 2 681 тыс.руб. вместо указанных в пояснительной записке к проекту закона 2 634 тыс.руб. Экономическое обоснование увеличения расходов на проведение ТФОМС реэкспертиз качества медицинской помощи на сумму 750 тыс.руб. с указанием нормативных правовых документов не представлено. С учетом вышеизложенного, средства в сумме 2 182 тыс.руб. предлагаем направить на оплату медицинской помощи.

В целом расходы, указанные в проекте закона, могут потребовать уточнения после принятия Федерального закона «О бюджете Федерального фонда ОМС на 2016 год».

3. В данном заключении не рассматриваются доходы и расходы бюджета ТФОМС на плановый период 2017-2018 годов в связи с тем, что их объемы сформированы по показателям на уровне 2016 года и средних подушевых нормативов финансирования, предусмотренных проектом Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, которые будут уточнены.

4. Проект закона может быть принят в 1 чтении и доработан с учетом информации, содержащейся в настоящем заключении.

Председатель

А.Д. Пронькин